

# 中原区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

## 序 言

2006—2010 年是我区国民经济和社会发展第十一个五年规划时期。为阐明全区发展的战略意图，引导市场主体行为，明确政府工作重点，按照国家和省、市的部署安排，在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取社会各界意见的基础上，编制《中原区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是今后五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

## 第一章 “十五”发展成就

“十五”时期，区委、区政府带领全区人民，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，抢抓机遇，真抓实干，全面正确积极地贯彻宏观调控政策，着力推进经济结构的战略性调整，深化改革开放，加强薄弱环节建设，突出解决事关全局的重大问题，促进国民经济实现了平稳较快发展和社会全面进步，“十五”计划胜利完成。

综合经济实力显著增强。牢牢抓住发展这个执政兴国的第一要务，通过实施科教兴区、开放带动和可持续发展三大战略，促进了国民经济持续快速健康发展，经济总量取得新突破，经济效益有了新提高。“十五”时期，全区生产总值年均增长16.3%，高出“九五”时期1.7个百分点，财政收入达到4.3亿元，年均增长20%，是“九五”末的2.5倍。

经济结构不断优化。三次产业增加值比重由“九五”末的10:55:35调整为4:52:44。都市农业发展迅速，粮经比由2000年的46.5:53.5调整为36.7:63.3。工业结构调整步伐加快，工业化进程稳步推进，2005年规模以上工业企业增加值完成5.1亿元，年均增长21%。以建设大市场、构筑大流通为突破口，服务业得到较快发展，2005年社会服务业增加值完成2亿元，年均增长13.6%，社会消费品零售总额完成43.9亿元，年均增长13%。房地产、社区服务、中介咨询等成长型服务业发展迅速，逐步成为增加就业、扩大消费的主要途径。

基础设施日趋完善。五年累计完成全社会固定资产投资48.6亿元，年均增长49%。其中城市基础设施建设投资4.3亿元，拓宽、改造、打通了中原西路、陇海西路、淮河路、桐柏路、长江路、朱屯东路和冉屯路等道路，改造背街小巷38条，新修防汛路等农村道路67公里，建设区级公园1个，新建小游园28个，新增绿地面积214万平方米，建设农村活动场所81个。

对外开放步伐加快。五年累计新批外资企业 31 家，实际利用外资 2698 万美元；引进内资项目共计 337 个，实际利用资金 23.5 亿元，其中超千万元项目 67 个，超亿元项目 3 个。2005 年，全区外贸出口 1.12 亿美元，较“九五”末年均增长 22%。

社会事业取得新突破。全区科技进步对经济增长的贡献率达到 52.1%，比“九五”末提高 9.7 个百分点。巩固提高九年义务教育，接收厂矿企业办学 29 所，投资 1.4 亿，新建郑州 73 中、80 中、秦岭路小学、淮河路小学和华山路小学，适龄儿童入学率达到 100%。城镇居民登记失业率控制在 3.5% 以内，累计培训安置就业 5 万人次，转移农村劳动力 5400 人次，社会保障体系初步建立。人口自然增长率控制在 4.54‰ 以内。

人民生活质量显著提高。城镇居民人均可支配收入达到 9940 元，农民人均纯收入达到 5377 元，比“九五”末分别增长 58% 和 55%。城市居民人均住房面积和农村人均住房面积分别达到 23.7 平方米和 39.8 平方米，比“九五”末增加 10.2 平方米和 6.8 平方米。精神文明建设成效明显，法律服务体系日益健全，社会大局保持稳定。

## 第二章 “十一五”面临的形势、发展目标和战略途径

### 第一节 面临的形势

“十一五”时期，我区经济社会发展面临许多机遇和有利条件：一是国家实施促进中部崛起战略，增加对中部地区的财政转移支付，加大基础设施、生态环境和社会事业发展的投入，我们面临难得的政策机遇。同时，省委、省政府加快中原崛起，实施中心城市带动战略，郑州的吸引力正在不断增强，我区是市委、市政府所在地，交通便利、环境优美、区位优势明显，必将成为客商投资热土。二是我国处于新一轮经济增长周期的上升阶段，沿海发达地区产业升级加速，其制造业向中部地区转移步伐加快，这将为我区承接资本、技术和产业创造良好条件。三是国家提出加快发展制造业，郑州市也提出拉长工业短腿，我区国有大中型企业集中，科研院所林立，工业基础雄厚，并且地处“郑洛工业走廊”，将吸引更多投资项目落户我区。四是“南水北调”工程穿越我区，14公里的干渠沿线绿化后，将为开发休闲旅游业和房地产业提供得天独厚的条件。五是西流湖作为郑州不可多得的湖光风景区之一，自然资源丰富、地理优势明显，蕴藏着巨大的商机。合理开发西流湖，充分挖掘潜力，将成为带动我区经济增长的重要一极。

同时也面临着一些困难和问题：一是思想解放意识与新形势、新任务的要求还有一定差距。二是伴随着人口增长和经济发展，土地、能源等资源供求矛盾越发尖锐，将影响当前和未来经济的发展后劲。三是兄弟县（市）区之间竞相发展，速度不断加快，周边竞争日益激烈。四是我区经济结构调整任务较

重，农业结构调整比较缓慢，工业产业层次低，服务业发展相对滞后，经济外向度不够高。五是社会就业压力大，社会保障体系不够完善，城乡之间、行业之间收入差距较大，长期积累的体制、机制等深层次矛盾亟待解决，社会稳定形势不容乐观。

总体上看，“十一五”时期是机遇与挑战并存，机遇多于挑战的时期，只要紧紧抓住难得机遇，大力发展优势产业，着力解决突出问题，扎实做好各项工作，就一定能够推动中原区跨越式发展。

## 第二节 发展目标

今后五年是全面建设小康社会，加快建设现代化城区，促进全区统筹协调发展的关键时期。“十一五”时期我区经济社会发展，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统揽经济社会发展全局，以实现跨越式发展为目标，坚持以人为本、解放思想、深化改革、务实创新，大力实施开放带动和可持续发展战略，强力推进产业立区、科教兴区、人才强区，加快工业化、城市化和农业现代化进程，优化经济结构，转变增长方式，加快城乡一体化进程，全面发展社会事业，保持社会大局稳定，全力打造产业中原、和谐中原、人文中原，把我区建设成为经济快速发展、社会和谐进步的现代化工业强区。

“十一五”期间，全区经济社会发展要努力实现以下主要目标：在优化结构和提高效益的基础上，基本实现生产总值、财政收入、规模以上工业企业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额比 2005 年分别翻一番，即“五个翻番”。实现全面建设小康社会的主要目标，社会主义市场经济体制更加完善，各项社会事业全面发展，社会就业比较充分，社会保障体系比较健全，社会主义民主法制和精神文明建设进一步加强，人口素质明显提高，可持续发展能力不断增强，和谐社会建设取得显著成效。

主要预期指标如下：

经济发展：生产总值年均增长 14.5% 左右，到 2010 年地区生产总值达到 43 亿元，地方财政收入达到 9.2 亿元，年均增长 16.5%；规模以上工业企业增加值达到 14 亿元，年均增长 22%；全社会固定资产投资 5 年累计完成 125 亿元，年均增长 20%；社会消费品零售总额达到 84.5 亿元，年均增长 14%；出口总额达到 2.7 亿美元，年均增长 20%；5 年累计实际利用外资 1.7 亿美元，年均增长 21%。

结构调整：三次产业比重调整为 2: 50.5: 47.5；非公有制经济增加值比重达到 90% 以上。

人民生活：城镇居民人均可支配收入达到 15294 元，年均增长 9%；农民人均纯收入达到 7901 元，年均增长 8%；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

城市发展：全区总人口达到 70 万人，建成区面积达到 68 平方公里，建成区人口达到 65 万人。

社会事业：基本普及高中阶段教育；万人拥有卫生技术人员 58 人，医院床位 45 张，城镇参加基本养老保险、失业保险和医疗保险分别达到 2.1 万人、1 万人和 1.7 万人；新型农村合作医疗覆盖率达到 100%；5 年累计新增就业人员 8 万人，累计转移农村劳动力 5000 人。

可持续发展：人口自然增长率控制在 6‰；森林覆盖率达到 30%；城市垃圾无害化处理率分别达到 100%。

### 第三节 战略途径

“十一五”时期我区经济和社会发展的战略途径是：坚持以工业化为主导，以项目为支撑，推进城乡一体化，统筹城乡经济社会协调发展。实施招商、培育、整合拉动，强力引进高科技、高税收、高附加值项目，培育壮大优势企业，盘活闲置资产，吸纳民间资本，扩张经济总量；实施改造、提升拉动，实现城区二次、三次开发，引进总部经济，开发楼宇经济，发展都市工业；实施城区扩张拉动，加大“四路一湖”（中原路、建设路、西三环、西四环和西流湖）区域的开发建设力度，将四环以内建成新城，形成我区新的重要经济增长极。

### 第三章 建设工业强区

坚持走新型工业化道路，发展高新技术产业，改造提升传统产业，扶持壮大支柱产业，加快先进制造业基地建设步伐，强势推进我区工业更快更好发展，形成主导产业突出，产品竞争能力强，经济效益显著，地方特色凸显的工业格局。“十一五”时期，重点发展纺织服装、机械制造、磨料磨具等产业，力争2010年，规模以上工业企业增加值达到14亿元，年均递增22%。

#### 第一节 强力打造“一带二园”

根据郑州市总体规划和“郑洛工业走廊”的建设规划，依托现有工业基础，按照合理规划、产业聚集、资源共享、协作配套、链条延伸、整体优化的原则，不断优化产业布局。培育发展郑州纺织产业园，积极配合嵩岳集团做好迁建工作，大力支持太可思、钱塘置业发展服装工业，扶持元通纺织城发展壮大，支持棉纺企业提高生产技术和生产工艺，大力开发生产防紫外线、抗菌、免烫抗皱、阻燃、防静电、防水、防电磁波等纺织品，全面提升纺织印染、服装设计加工水平。到2010年，力争建成占地10平方公里集纺织科研、制造、加工、流通为一体的郑州纺织产业园。打造郑上路工业带，以开开特、太可思、水工机械等为龙头，重点发展高新技术产业和资金密集型相结

合的精深加工、高附加值的工业产业，形成集群优势和规模效益。加快建设须水机械制造产业园（原须水工贸园区），加大基础设施投资力度，完善道路、水电、通讯网络，力争到 2010 年，园区规模达到 8 平方公里，园区内企业生产总值达到 10 亿元。

## 第二节 改造提升传统产业

运用各种先进技术，加快改造、提升磨料磨具、钢木家具、童车制造等传统产业的产品层次和产业水平。鼓励支持磨料磨具企业进行技术改造和产业升级，扶持郑州市磨料磨具厂和郑州市万隆冶金炉料有限公司等企业向规模化、现代化、集团化方向发展，提高产品知名度和市场竞争力。整合辖区内钢木家具、童车制造企业，成立行业协会，加快规模扩展和产品升级，打造统一知名品牌，进一步提高产品市场占有率，形成全国知名的钢木家具、童车制造产业集群。

## 第三节 扶持壮大优势产业

按照“立足优势，重点突破，强化配套，促进集聚”的原则，做强装备制造业。依托郑煤机、水工、宇通重工等一批骨干企业，推进企业信息化进程，增强技术创新能力，大力生产

和研发高集成度、成套化、系列化的行业专用设备。大力引进战略投资者，引进专业配套协作企业，全方位推进机械工业的集群化和信息化，推动传统机械工业向现代装备制造业转化升级。积极引导开开特、亚龙超硬等企业提高自主创新能力，重点开发生产多品种、系列化的高档产品。

#### 第四节 发展培育都市工业

积极贯彻落实郑州市加快都市型工业发展的扶持政策，根据我区实际，制定切实有效的鼓励性政策措施，将都市工业与促进商业物流发展相结合，与拓宽就业渠道、增加就业岗位相结合，与发展多种所有制、可持续发展相结合，充分利用白鸽集团、电缆集团、嵩岳集团等国有大型企业进行二次创业的机会，挖掘整合现有厂区资源，大力鼓励这些企业进行都市工业园开发。整合区域内闲置商务楼等，大力引进珠宝加工业、玩具制造业、钟表制造业等都市型工业，创建都市工业示范小区（楼宇），加快都市型工业发展，构筑工业增长的新平台。

到2010年，力争规模以上工业销售收入达50亿元，销售收入超亿元的企业达到10家，其中超1亿元的6家，3亿元的3家，10亿元的1家。争创国家级名牌产品1个、省级名牌产品5个，争创国家级免检企业1家、省级免检企业5家，争创省优质产品5个。

## 第四章 发展现代服务业

统筹协调传统服务业与知识资本密集型服务业的发展，优先发展现代商业和物流业，加快发展文化旅游业，进一步发展房地产业，重点引进和培育大商家、大财团、大企业，构筑起以现代服务业为支撑，产业层次较高，竞争力较强的服务业发展格局。

### 第一节 大力发展现代物流业

按照全市物流发展总体规划，着力打造两大物流园区。以郑上路和西四环交汇处向四面延伸，重点发展大型物流企业和现代批发市场，打造须水生产资料园区。以白庄为中心，沿西三环北至 363 电厂，发挥铁路编组站的优势，发展集装箱运输、仓储、拆拼箱加工等业务，形成物流内陆口岸，实现集装箱中转功能，打造 363 电厂仓储物流园区。积极培育一批技术装备水平较高和市场竞争力优势明显的物流企业，着力打造物流配送、仓储运输和公共物流信息三大平台，构建完善高效的现代物流网络体系。力争引进 2 家以上国内大型物流企业入驻，提升我区物流业水平和档次。

## 第二节 改造提升商贸流通业

按照扩大规模、适度集中、完善功能、提升档次的原则，着力改造提升现有批发市场，重点建设碧沙商业区、卧龙商业区、朱屯商贸区、帝湖商业区、秦岭商业区、中原西路汽贸一条街等商业街区。大力发展零售连锁业，积极引进知名连锁企业入住，重点支持家世界、丹尼斯、思达、五星等企业发展。优化销售网点布局，合理配置商业资源，本着便民利民原则，不断完善社区服务设施和网络，合理设置社区网点，拓宽服务领域和功能，提高服务水平和质量，满足人民群众的生活需求。到2010年，销售收入超亿元的批零贸易商业企业达13家以上，发展大型连锁超市8—10家，形成商业区5—10个，建成现代批发市场5—6家。

## 第三节 发展壮大文化、旅游产业

以现有资源为依托，以打造“人文中原”为主线，大力发展以文体娱乐、文化旅游、体育健身、教育培训等为重点的文化产业，繁荣文化经济，促进文化与经济的融合。充分发挥郑州图书城覆盖面广、业务量大的优势，拓展发展空间，提升经营品位，把图书城发展成为中原地区最大的图书集散地和版权交易中心，积极打造中原文化市场品牌。大力发展生态旅游业，

重点开发建设常庄生态文化园、太子湾山庄、西流湖周边、南水北调干渠沿线休闲、度假、观光旅游景区。

#### 第四节 进一步发展房地产业

积极发展健康环保和节能省地型住宅，不断优化商品房住宅供应结构，鼓励建设适销对路的商品房，引导不同层次的住房消费。培育、发展和引进一批大型骨干房地产企业，重点做好桐柏路、汝河路、化工路、冉屯路、西三环道路和“南水北调”干渠两侧及西流湖周边住宅小区的规划建设。统筹规划和建设与房地产开发相配套的教育、卫生、文化、健身等公益性基础设施和社区服务网点，完善物业管理和服务，创造优美舒适的人居环境。到2010年，城镇居民人均住房面积达到28平方米，廉租住房覆盖率保持100%。

#### 第五节 积极培育中介服务业

适应现代社会经济发展的要求，积极发展信息交流、会计、审计、法律、广告服务、人才交流、信用评价、资产评估、公证等咨询服务机构和社会中介组织，促进中介组织企业化、市场化。加强政策监督，规范中介行为，提高服务水平，增强合法性、权威性、公正性，形成结构合理、功能齐全的服务体系。

更好地为辖区单位和群众服务。

## 第六节 大力发展总部经济和楼宇经济

采取多种措施吸引总部经济项目入驻现有商务社区，沿桐柏路、陇海路、建设路和中原西路规划建设一批高档商务写字楼，扩大总部经济规模。重点支持凯旋门、绿城数码、博雅西城、天龙大厦、科技大厦等楼宇经济发展壮大。结合中原西路的开发建设，以郑煤集团、长铝软件园为龙头，吸引更多的企业集团、财团入驻该区域，把中原西路建成“产业+景观”的总部经济带。到2010年，入驻企业达到300家。

## 第五章 建设社会主义新农村

加快城乡一体化进程，扎实推进新农村建设。加强村镇建设规划，引导农村住宅建设向中心村集中。加强各项生活服务设施建设，绿化、美化村容镇貌，提高农村文明程度，促进农村社会进步。

### 第一节 推进现代农业发展

大力发展现代化都市农业、休闲农业、体验农业等休闲观

光农业，进一步拓宽农业增收渠道，增加农民收入。强力推进花卉苗木、奶牛养殖等现代化农业示范园建设，力争建成1—2个档次高、效益好、科技含量高、带动能力强的现代化农业示范园区。重点围绕“一水二路三带一基地”（一水是围绕常庄水库营造涵养林；二路是沿陇海铁路、西南绕城高速路营造50—100米防护林带；三带是沿贾鲁河、须河、南水北调干渠两侧营造20—50米宽生态林；一基地是建设万亩花卉苗木基地），逐步扩大林地面积，努力建设人与自然和谐发展的生态城市。成立中原区动物疫病防控中心，加强畜禽疫病防治工作整体建设，提高对重大疫病的预防、控制、综合管理及快速反应能力。到2010年，农业增加值力争达到8500万元。

## 第二节 加强农村基础设施建设

进一步完善农村道路功能，新建孙庄至二苗圃等道路5条，升级改造大庄至刁沟等道路5条，改建麦佳啤酒厂至马庄等道路6条，修建改建马庄桥等桥梁6座，形成“八纵五横”（南北为纵，八纵为：①028公路至郭厂；②大庄至刁沟；③孙庄至苗圃；④科丰学校至马庄；⑤工业园区至马庄；⑥二砂村至庙王；⑦李岗至张寨；⑧西南岗至西岗。东西为横，五横为：①密峒至郭厂；②卧桐线至段庄；③湾刘至后刘沟；④化工厂至丁庄；⑤西四环至张寨）的交通网络。加强地方公路升级改造

工作，提高公路网络水平，实现所有道路达到“四通一明一绿”（雨水污水通、热力通、电力通、气通；路灯明；绿化带）的标准。

### 第三节 统筹农村公共服务建设

巩固和提高农村义务教育水平，积极发展农村中小学远程教育，不断改善办学条件。大力发展农民职业教育，提高农民整体素质。加快镇级卫生院的改造和建设，提升农村医疗装备水平，推进农村初级卫生保健，加快建立和完善贫困家庭医疗救助制度，解决好农民看病难、看病贵和因病返贫问题。加强农村文化娱乐、图书阅览等公共文化服务体系建设，广泛开展创建文明村镇和文明农户活动，倡导文明、健康、科学的生活方式。

## 第六章 建设现代化城区

进一步完善基础设施、改造城中村、美化城市环境、提高城市管理水平，重点围绕“四路一湖”因地制宜做好规划开发，到2010年四环以内达到建成区标准，建成区总人口达65万人。

### 第一节 加强道路、市政设施建设

加大与上级有关部门的协调力度，力争打通秦岭路、中原西路、陇海路、华山路、桐柏南路、西站路、化工路、站前大道等8条道路，拓宽改造建设西路、棉纺路、电厂路北段、文化宫路南段、天下路西段等5条道路。不断提高和完善现代化城市功能，切实加强环卫基础设施建设，改善装备水平，提高环卫作业的机械化程度。

### 第二节 加快城中村改造步伐

按照郑州市总体规划要求，从源头抓起，加大对城中村规划建设管理力度，特别是城市区域内的城中村不得新批、新建住宅，坚决抵制违法建设行为。积极实施城中村改造，进一步积极探索市场化运作方式，努力做好董寨、朱屯、三官庙等城中村改造工作，加快改造进度，逐步实现城中村与现代化城区的融合。

### 第三节 搞好城区综合整治

加大城区综合整治力度，继续实施城市绿化、美化、亮化、净化工程，不断提高城区品位，建设亮丽城区。加大园林绿化整治，进一步规划建设好游园绿地，完成百花路、友爱路等7

条道路的行道树更新改造，对朱屯西路、颍河西路等新建、打通道路进行绿化，加快绿地建设与保护，推广立体式绿化和美化。完善现有公园、广场、游园、行道树和绿化带的设施建设，加强道路综合整治，完善道路功能，深化沿街重要建筑及公共设施的夜景照明，做到各具艺术风格、突出文化品位，努力打造中原路、嵩山路、建设路、陇海路和桐柏路5条精品街。搞好人行道板、侧石的维护和修补，集中力量拆除违章建筑。加强窗口地区环境和社区、小区环境的综合整治，拆除违章建筑、低矮建筑、防盗网、小灶台、遮阳棚，粉刷破旧建筑和沿街门面，增加绿化面积，加大基础设施建设力度，不断改善人居环境质量，提升城市品位。

#### 第四节 提升城市管理水平

实施城市精细化管理，巩固和完善市容环卫制度，创新环境卫生监管长效机制；加大环境卫生监管力度，建立和完善城市管理目标责任制和责任追究制，形成行之有效的管理体制和快速保障机制。进一步加强城市管理综合执法工作，不断完善综合执法制度，努力提高城市综合执法水平。

到2010年，城区每平方公里至少达到一个垃圾中转站和3座公厕的标准，力争半数城中村启动改造工作，人均公共绿地面积达到8平方米，打造面貌干净、整洁、路平、灯明、水通、

树绿、花香、景美的最佳投资环境和人文环境。

## 第七章 坚持科教兴区

坚持科教兴区和人才强区，促进科技创新，加大人力资源开发力度，推动经济增长。

### 第一节 提高科技创新能力

进一步深化科技体制改革，构建新型技术创新体系，努力提高自主创新能力，形成有利于科技成果转化、高新技术产业优化的运行机制，不断提高高新技术产品增加值占工业增加值的比重。加大企业技术创新力度，鼓励和支持骨干企业建立健全技术开发机构，进一步建立多元化科技投入体系，尽快把企业培育成技术创新的主体。到 2010 年，力争科技进步对经济增长的贡献率达 55% 以上，引进高新技术企业 3—5 家，改造升级 8 家。

### 第二节 大力发展教育事业

巩固提高“普九”成果，坚持教育公平原则，促进城乡之间、校际之间教育均衡发展。大力推进素质教育，提高教育教

学水平，突出办学特色，办人民满意的学校。积极探索教师合理流动的机制和形式，推进城乡教师交流活动，支持薄弱学校建设。合理规划、建设中（小）学校，有效解决中（小）学入学难问题。积极推进农村免费义务教育工作，到2007年，全面普及农村免费义务教育。高标准、高质量发展普通高中教育，基本普及高中段教育。支持民办教育发展，建立和完善民间资本投资教育的激励机制，形成政府办学为主、多元化投入、多种所有制办学的新格局。大力发展职业技术教育，进一步开发技工培训市场和再就业培训基地，形成规范化、专业化、系统化的职业技术培训系统。积极发展社区教育和老年教育，形成以学习型组织、学习型企业和学习型社区为基础的学习网络，提高居民文明素质。

### 第三节 积极培养、引进人才

树立“人才是第一资源”的观念，努力构筑各类人才脱颖而出的社会环境。实施人才培养工程，建立和完善多元化的人才培养体系，强化继续教育，多层次、多渠道、大规模的开展人才培训。制定引进人才优惠政策，积极引进高素质人才来我区工作，努力建设一支高效有为的党政管理人才队伍；一支开拓进取的企业经营人才队伍；一支勇于创新的专业技术队伍。

## 第八章 加快推进改革开放

进一步解放思想，优化发展环境，推进经济体制改革，改进政府行政管理体制，继续深化企业改革，大力发展开放型经济，全面提升对外开放层次和水平。

### 第一节 深化体制改革

稳步推进行政管理体制改革的，优化政府资源配置，降低行政成本，提高行政服务效率和服务质量，把政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。加强行政审批服务中心、经济发展环境投诉中心建设，创造良好的投资创业环境。继续深化部门预算、国库集中收付、政府采购、收支两条线和乡财县管改革，建立完善科学合理的财政管理体制。不断深化企业改革，引导企业以股份制为主要形式，建立现代企业制度，完善法人治理结构。建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，促进产权有序流转。

### 第二节 加快非公有制经济发展

进一步解放思想，更新观念，放宽非公有制经济的市场准入和经营范围，允许非公有制经济进入法律未禁止的行业和领

域，放手发展非公有制经济。加大对非公有制企业管理者、经营者的培训，不断提高其整体素质和经营能力。不断完善非公有制经济发展的各项政策措施，保证公平竞争，充分调动各方面加快发展非公有制经济的积极性。认真落实政策，强化服务意识，支持和鼓励有条件的企业做大做强，不断壮大非公有制经济规模。

### 第三节 建设开放型经济

进一步做好招商引资工作，不断充实招商引资项目库，建立专业化的招商引资信息平台，完善招商引资有关优惠政策和奖励办法，充分调动各方面的积极性。开展专业招商、以商招商等多种形式的招商引资活动，重点引进大型工业项目、高科技项目、大型商业项目以及总部经济项目。“十一五”期间，力争引进世界五百强企业1—2家，全国五百强企业2—3家，进一步增强我区经济发展后劲。

## 第九章 构建和谐社会

按照以人为本的要求，更加注重促进人的全面发展，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题，扎扎实实

推进社会主义和谐社会建设。

### 第一节 加强精神文明建设

大力弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，培养良好的道德品质和文明风尚。继续开展文明村镇、文明单位、文明社区、文明楼院和文明家庭等群众性精神文明创建活动，营造文明、健康向上的生活氛围，全面提高城乡文明程度。

### 第二节 打造新型和谐社区

进一步整合社区资源，完善社区基础建设，加快拓展社区服务，提高居民生活质量，搞好社区治安，繁荣社区文化，改善人居环境。每个社区都要建立一个标准的图书阅览室，一个室外活动健身场所，一支社区文化队伍。社区组织工作用房和居民公益服务设施用房面积平均达到400平方米以上。建成完善的预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务等六位一体的社区卫生服务体系，全力打造新型和谐社区。

### 第三节 完善公共文化服务体系

积极建设区图书馆，力争达到三级图书馆要求，馆藏图书达到 10 万册。进一步完善区文化馆设施，强化文化服务功能。统筹规划乡镇文化设施，大力发展街道文化服务中心、社区文化活动室。围绕提高未成年人思想道德建设，整合社区资源，为未成年人提供更多的文化活动场地和设施。树立“大文化”观念，不断丰富群众的文化生活，提高文化生活质量。

#### 第四节 大力发展卫生体育事业

大力开展爱国卫生运动，积极开展健康教育活动，进一步提高全区人民的卫生和保健意识。深化医疗服务体系改革，加强社区卫生服务站规范化管理，实现人人享有初级卫生保健。建成中原区卫生服务综合楼，提高公共卫生事件处理和反应能力。以北京阜外医院河南医院、华山医院等知名医院为龙头，通过引导、扶持，打造我区医疗行业知名品牌。到 2010 年，全区万人拥有卫生技术人员 58 人，医院床位 45 张。积极开展全民健身运动，加快全区体育设施建设步伐，提高常年参加体育锻炼人口比重和全区人民的健康水平。到 2010 年，中小学体育达标率在 95% 以上。

#### 第五节 努力做好人口与计划生育工作

坚持计划生育的基本国策，完善独生子女父母及农村一孩双女父母奖励扶助制度，引导群众自觉实行计划生育，稳定低生育水平。实施出生缺陷干预工程，综合治理出生人口性别比，不断提高出生人口素质和质量。到 2010 年，全区人口平均自然增长率控制在 6‰ 以内。

### 第六节 健全和完善社会保障体系

按照“两个确保”的原则，扩大保险的实施范围，加强城乡最低生活保障和医疗救助工作，健全和完善以最低生活保障为主体、临时救济为补充、社会互助和优惠政策相配套的城乡社会救助体系。实施积极的就业政策，强化政府促进就业的公共服务职能，加大就业培训力度，引导劳动者自谋职业、自主创业、灵活就业。完善市场导向优化机制，做好大中专毕业生、复员转业军人、城镇新增劳动力、农村富余劳动力和失地农民的就业工作。到 2010 年，全区城市最低生活保障覆盖面达到 100%，农村最低生活保障覆盖面达到 100%。失业人员再就业率保持在 70% 以上，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

### 第七节 加强资源节约型和环境友好型社会建设

进一步加强对全区土地总体利用的规划，坚持“开源”与“节流”并举，实现耕地资源总量的动态平衡，处理好耕地保护与经济发展和经济结构调整的关系，保障符合国家政策和鼓励发展的项目用地需求。加强环境保护，在继续抓好水污染防治工作的同时，积极开展城市大气、噪音污染治理工作，综合治理城乡环境，建设资源节约型和环境友好型社会，实现可持续发展。

#### 第八节 加强民主法制建设

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。坚持党的民族政策和宗教政策，加强民族团结，依法管理宗教事务。推进村务、居务公开，发展基层民主政治建设，完善村民、居民自治。坚持依法治区，大力开展普法宣传教育，全面提高公民法律素质，进一步规范政府行为。深入开展信访稳定和基层社会治安综合治理活动，重点解决好群众关心的热点、难点问题。建立消防、安全生产长效机制，保障人民生命财产安全，确保社会稳定，构建生产发展、生活富裕、居民健康、社会安定的和谐社会。

#### 第十章 规划实施保障机制

### 第一节 进一步解放思想

坚持解放思想、实事求是的思想路线，始终保持与时俱进的精神风貌，真正解决好斤斤计较、不顾大局的问题，解决好小进即满、夜郎自大的问题，解决好畏难情绪严重、工作被动应付的问题，解决好墨守陈规、畏首畏尾的问题，解决好低档次引进、坐标过低的问题，树立发展意识、机遇意识、创新意识、首位度意识，用思想的大解放促进经济的大发展。

### 第二节 探索多元化的融资体制

倾力研究国家宏观调控和产业政策导向，全力争取项目资金；拓宽融资渠道，大力争取各类信贷资金支持，推进项目融资；用经营城市的理念，用市场经济的办法筹集建设资金。既要努力争取国债，又要有效利用银行贷款，还要千方百计启动民间资本，最终形成多元化的融资机制。

### 第三节 抓好重大项目建设

建立健全政府重大项目投资决策机制。凡关系全区经济社会发展的重大投资项目，必须提交项目建议书和可行性研究报告并进行充分论证，广泛征求意见，确保政府重大项目顺

利实施。加强管理，实行区级领导联系和督察制度，落实责任单位、领导责任制和招投标制，加大投资决策的追究和考核制度，对项目计划的执行情况进行检查、监督。做好重大建设项目与国家、省、市规划中建设项目的衔接。强化服务，简化项目审批程序，优化建设环境，全程跟踪协调解决问题，提高办事效率。

#### 第四节 强化组织实施

国民经济和社会发展规划纲要以全区国民经济和社会发展为对象编制的规划，是具有战略性、指导性和政策性的规划。要通过落实专项规划和年度计划，实现总体规划。明确总体规划中相关部门的责任，加大监督、考核工作力度，确保规划落实。建立完善规划中期评估机制，更好地指导和促进经济社会的发展。