

# 关于中原区 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年计划（草案）的报告

——2021 年 2 月 2 日在中原区第十六届人民代表大会第六次会议上

中原区发展和改革委员会主任 牛振军

各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告中原区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划（草案），请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，更是应对新冠肺炎疫情考验极不平凡的一年。一年来，全区上下在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记视察河南和郑州时重要讲话精神，围绕“四个中原”建设，积极应对各种风险挑战，全力做好“六稳”“六保”工作，疫情防控取得重大战略成果，经济企稳向好态势巩固拓展，社会大局保持总体稳定。全区生产总值达到 709.3 亿元，同比增长 1.2%；财政一般公共预算收入完成 54.4 亿元，为调整预算的 101.25%；城乡居民人均可支配收入增长 3%以上。

（一）疫情防控和经济社会发展有力统筹。一是疫情防控取得重大战略成果。创新推行社区管控“五查”工作法，不漏一户、

不漏一人；对确诊、疑似、密切接触等人员实行分级分类管理救护；推行“红黄绿三色码”管理，切实管住了重点人、放开了健康人。坚持党建引领、群众参与。动员党组织 1105 个、驻区单位 83 家、党员 1.4 万名、志愿者 1.9 万名，募集防控物资、资金 520 余万元。先后 5 次受到市委、市政府通报表扬，被评为全市抗击疫情先进集体。二是**复工复产推进有序有力有效**。成立工作专班，常态化开展“三送一强”和“一联三帮”活动，出台“中原区十条”，四大班子县级干部分包督促指导街道工作开展，政府县级干部分包指导行业领域开展工作，并组织企业参加政策宣讲解读会、银企对接会等专题业务会。全年累计帮助企业 2 万余家，减免各类税费 14.75 亿元以上，发放应急稳岗补贴 2.2 亿元，企业复工率、用工率均达 100%。

（二）产城发展加快融合。**核心板块建设有序推进**。成立工作专班，狠抓“拆迁清零、规划设计、土地供应、招商引资和建设运营”五大关键点。**中央文化区北部片区板块**，设计方案已经市规委会研究通过，市政工程、综合交通两个专项规划招标工作已启动，土地收储完成 1000 余亩，基础设施建设完成投资 33.83 亿元，5 条主要道路建成通车，其他各项前期工作基本就绪。**须水河片区板块**，设计方案已经市规委会研究通过，大匠之门游客中心和白寨、马庄、坟上遗址生态文化公园建成投用；基础设施建设、招商引资等工作扎实推进，10 条道路具备通车条件，中机六院高科技信息园建成投用，院士工作站、国家实验室启动试运行。**二砂文化创意园板块**，二砂文创园首开区入驻知名文创公

司 17 家，建成“记忆之环”等标志性建筑 10 余处；芝麻街双创园一期在全市 32 个核心板块中率先开园，入驻滴滴、上海联创等科技服务型、设计型企业 30 余家；三厂历史文化街区综合改造征迁工作正在收尾，产业谋划、项目招商等工作统筹推进。**项目建设加快推进。**成立项目落地手续推进工作专班，深入开展项目建设“四比四看”活动，谋划 2020 年亿元以上重大项目 204 个、“十四五”重大项目 310 个。26 个省市重点项目全年完成投资 366.6 亿元，先后三个批次集中开工 36 个重大项目，累计完成投资 91 亿元，11 个新基建项目累计完成投资 2.87 亿元，2020 年全区固定资产投资实现同比增长 10.2%。**要素保障坚强有力。**成功发行一般债券 1.15 亿元、专项债券 9.5 亿元、抗疫特别国债 8716 万元。区属国有企业市场化改革稳步推进。全年实现供地 1563.8 亩。

（三）开放创新成效明显。**招商引资量稳质升。**全年全区新签约项目 28 个，计划总投资 307.1 亿元。2 个超 10 亿元高质量项目郑州华润燃气智慧燃气信息科技中心和惠众 IDC 大数据中心加快推进；积极与城发环境等国内知名环保企业对接，加强产业合作；滴滴出行等行业领军企业落地，填补我区数字经济空白。头部企业泛锐产业技术研究院等项目签约落地，为科技服务业加快发展奠定坚实基础。**创新动能越聚越强。**新增科技型企业 61 家，总数达到 324 家；新增高新技术企业 28 家，有效高新技术企业达到 73 家；省市级创新平台和研发机构 10 家，总数达到 73 家；获得市级以上各类补助资金 4939.7 万元；入选 1125 人才

(团队)项目达14个。**营商环境持续优化。**“一网通办”全面提速，“就近办”向基层延伸，我区“基本目录事项”录入完成率、要素录入完善度和“最多跑一次”事项占比均达100%。持续推进商事制度改革，全区市场主体达7.9万家，同比增长24%。在绿东村街道便民服务中心推出“一网通办”24小时政务服务站。深化企业开办“一日办结”，企业设立登记电子化达到92.88%。政务服务品牌“小原帮办”认可度不断提升。

(四)城市综合承载力不断增强。**城市道路综合改造工程加快实施。**市定一期工程桐柏路、嵩山路、航海路在全市率先完成，二期工程西三环、建设路、陇海路正在加快推进。**老旧小区综合改造提升工程高标准推进。**488个老旧小区全部完成改造，打造了桐柏路191号院、金水西路82号院等一批全市示范小区。**城乡结合部整治提升工程扎实开展。**实施工程性项目29个、管理性项目392个，汇泉桐树王示范区等区域廊道绿化、道路提升改造、游步道建成。**城市精细化管理水平不断提升。**创建新一轮“千百十”优秀道路118条、卓越道路13条；369栋楼宇亮化并入市级电器自动化感应系统控制平台；889个居住小区实施生活垃圾分类，覆盖率和无害化处理率达100%；新建公共停车场42处，新增停车泊位1.6万个。区级“智慧城管”平台运转有序。“净化、序化、绿化、美化”目标基本实现。**道路基础设施建设有序实施。**新建道路50条，16条竣工通车，28条正在施工，剩余道路加快手续办理。董砦等3个输变电工程建成投用。

(五)生态环境持续优化。**环境治理攻坚深入开展。**PM10

和PM2.5累计浓度分别为87微克/立方米和51微克/立方米,NO2累计浓度40微克/立方米,全面完成年度目标。全年优良天数230天,同比增加80天,空气质量持续改善。**生态水系建设加快推进**。严格落实河(湖、库)长制,开展“清四乱”、“三污一净”、入河排污口整治等专项行动,黑臭水体全面消除,被国家水利部命名为节水型社会建设达标区;贾鲁河综合治理工程、须水河生态水系整治提升工程有序推进,秀水河、西流湖生态明显改善。**园林绿化扩展提质**。新建公园、游园31个,完成绿化提升项目11个,打造了西郊记忆游园等一批精品街角公园,新增绿地面积185万平方米,绿化覆盖率达41.63%,创建省级园林单位(小区)3个、市级6个。

(六)民生和社会事业统筹推进。持续将财政资金向民生领域倾斜,全年民生支出占一般公共预算支出的77%。**社会事业更加繁荣**。新建中小学5所、公办幼儿园8所,新增教学班207个,新增学位8190个;午餐供餐和课后延时服务全覆盖。积极推进公共卫生服务中心建设。形成以总馆为中心,15个社区分馆、4个城市书房、2个24小时微图为延伸的图书馆总体网络。**社会保障更加有力**。新增城镇就业22681人,完成全年目标任务的120%;发放创业担保贷款9965万元,保持城镇“零就业家庭”动态为零;新开工安置房51.6万平方米,完成安置房网签11147套,回迁7303人。**社会大局和谐稳定**。扎实做好各类风险隐患排查整治;纵深推进“扫黑除恶”专项斗争,加强社会综合治理和平安建设,公众安全感和执法满意度实现双提升;顺利通过省

级食品安全区验收。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到发展中存在的问题和不足：新发展理念还未完全成为行动自觉，主导产业、新兴产业支撑还不强，科技创新基础还较薄弱，大气污染防治任务依然艰巨，民生事业发展与人民日益增长的美好生活需要还有不小差距，营商环境需要进一步优化，等等。这些问题我们一定要高度重视，认真研究加以解决。

## 二、2021年经济和社会发展的主要目标任务

2021年是中国共产党成立100周年，是实现第二个百年奋斗目标和实施“十四五”规划的开局之年。做好今年经济工作，总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记关于河南、郑州的重要讲话和指示批示精神，按照省委十届十二次全会暨省委经济工作会、市委十一届十三次全会暨市委经济工作会部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展与安全，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹“六稳”“六保”，着力巩固“改”的成效，围绕“创”字发力，聚焦科技创新、产业发展、城市建设、社会治理，精准施策、主动作为、奋勇争先，持续以党的建设高质量推动发展高质量，加快建设“四个中原”、打造以郑州中央文化区（CCD）

为引领的国家中心城市产城融合示范区，确保实现“十四五”良好开局，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

经济社会发展主要预期目标建议是：

生产总值增长 7%；

一般公共预算收入增长 3%；

社会消费品零售总额增长 8.5%；

城乡居民收入增长与经济增长同步；

登记失业率控制在 3.5%以内；

节能减排、环境保护等约束性指标完成省市下达任务。

### 三、2021 年经济社会发展的主要工作措施

（一）以更准的举措统筹疫情防控和经济社会发展。一是持续做好常态化疫情防控。加快以社区卫生服务中心为重点的公共卫生服务设施建设，完善公共医疗卫生服务体系；深入开展爱国卫生运动、“健康中原”行动。二是着力扩大有效投资。聚焦中央预算内投资方向、地方政府专项债券政策导向，加大项目谋划储备和申报力度，扩大战略性新兴产业投资，进一步强化“项目为王”理念，深入开展项目建设“四比四看”活动，紧盯开工率、入库率、竣工率、达产率，推动建设项目提速提质提效。三是全面促进消费提质升级。创新消费产品、消费场景、消费方式，推动传统消费提质，举办大型促消费活动，重点谋划建设核心商圈，持续优化多元化生活社区商圈，打造“15 分钟便民生活服务圈”。推动新型消费扩容，积极营造现代消费场景，鼓励发展假日经济、平台经济、共享经济、直播电商等新零售经济模式。大力开发消

费类展会，培育一批有国际影响力的时尚传媒品牌。

（二）以更高的品质推进核心板块建设。坚持规划引领，严格按照批准的城市设计和产业发展定位，实施开发建设，确保建设品质。坚持项目带动，着力引凤筑巢；坚持统筹推进，合理确定开发时序；坚持基础设施先行、人居环境先行、主体功能先行，滚动开发，适度留白。按照“一年起步，三年初具雏形，五年基本建成”的工作要求，每个核心板块再引进几个标志性项目，已落地的项目全面开工建设。同时，提速贾鲁河片区、家居片区、纺织服装片区、环保产业园等重点产业片区开发，全力推动产城融合示范区建设。

（三）以更大的力度推动改革开放。一是大力开展招商引资。健全常态化招商机制，编制招商引资图谱，按图索骥，提升项目策划能力、计划执行能力，从承接条件打造、项目合同签订、供地落地服务、建设、投产、运营各环节，全程跟踪、有效服务、善作善成，以周到的服务、稳定的预期坚定外来企业信心，树立良好口碑，推动以商招商。二是切实做好要素保障。常态化开展“一联三帮”等活动，全力解决企业用工等方面的困难和问题。深入推进财政体制等重点领域改革，加快推进三大平台公司市场化转型运作。扎实做好用地报批供应。三是持续优化营商环境。以一件“事”和一“事件”为牵引，加快政府职能转变，持续做好网上办、工程建设项目审批和企业注册登记改革落实落细。完善安全审查机制，深入推进市场监管综合行政执法改革，营造竞争高效的市场环境。

(四)以更高的标准做好城市“双改”工作。突出抓好“三项工程、一项管理”。**城市道路综合改造**，确保市定二期工程3条道路1月底前基本完工，三期工程4条道路春节后启动改造，上半年全面完成。**老旧小区综合改造**，对已改小区进行“回头看”，着力做好楼道院内线缆规整、楼顶维护、绿化整修等提升工作。建立健全老旧小区长效管理机制，推动老旧小区物业全覆盖。剩余34个住宅小区年底前全部完成改造。**城乡结合部综合改造**，巩固治标成果，加大力度整治违法建设、散乱污企业、黑臭水体、垃圾乱堆乱放等乱象，确保6月底前实现动态清零。**改进城市管理工作**，结合智慧城市建设，集中开展“序化”问题攻坚行动，着重解决车辆乱停乱放等突出问题。

(五)以更严的治理保护生态环境。**深入推进大气污染防治**，完成PM10、PM2.5市定目标。继续做好节水型城市建设，实现水生态环境持续改善。积极开展土壤污染防治，确保受污染耕地安全利用率和建设用地安全利用率达到100%。做好碳达峰、碳中和工作，大力推进节能降碳，加强能源消费总量和强度“双控”。**加快生态水系建设**。严格落实河长制，持续做好贾鲁河、秀水河、须水河综合治理工程扫尾及后期管理工作，适时启动常庄水库周边综合整治提升，全力打造水清岸绿优美生态环境。**实施增绿添彩行动**。围绕增量、提质、升级，全面增绿添彩，新建公园、游园16个，马庄郊野公园开工，长江路生态廊道竣工，新增绿化面积60万平方米。

(六)以更优的服务保障改善民生。一是优先发展民生事业。

新建、续建中小学、幼儿园 26 所，确保 56 人以上大班额占比持续下降。年底前完成 6 家政府主导社区卫生服务中心建设任务，巩固提升国家卫生城市创建成果。加快安置房建设，确保完成市定网签、回迁目标任务。二是千方百计保就业。深入实施稳就业攻坚行动，针对性地拓展就业岗位，加大就业帮扶力度。确保全年新增城镇就业 19000 人，城镇“零就业家庭”动态为零。三是健全社会保障体系。加强低保人员和失业人员保障工作，完善社会救助体系。四是深化社会治理。持续开展安全生产专项整治三年行动。强化农产品、食品药品安全源头治理和全程监管，确保人民群众饮食用药安全。常态化推进“扫黑除恶”，深化“一格一警”建设，持续改进社区治理，全面提升社区治理水平。

各位代表，做好 2021 年国民经济和社会发展工作，对四个中原建设和“十四五”开局具有十分重要的意义。我们将在区委的正确领导下，自觉接受市人大、市政协的监督和指导，进一步增强责任感、使命感和紧迫感，坚定信心，抢抓机遇，拼搏进取，确保各项目标任务圆满完成，为加快以郑州中央文化区（CCD）为引领的国家中心城市产城融合示范区建设而努力奋斗，以优异成绩迎接建党 100 周年！