

# 郑州市中原区棉纺路街道办事处 2021 年部门整体绩效评价报告

自评单位：郑州市中原区棉纺路街道办事处  
日 期：2021 年 1 月 12 日

## 目录

一、部门（单位）基本情况 .....	3
（一） 部门主要职能.....	3
（二） 年度总体工作和重点工作任务.....	4
（三） 2021 年部门预算编制情况.....	5
（四） 2021 年部门预算执行情况.....	5
二、部门（单位）主要履职绩效分析.....	7
（一） 主要履职目标.....	7
（二） 主要履职情况.....	8
（三） 部门履职绩效情况.....	16
三、 总体评价和整改措施.....	16
（一） 预算绩效管理工作主要经验、做法..	16
（二） 部门整体支出绩效存在问题.....	17
（三） 后续工作计划、相关建议等.....	18
四、 部门整体支出绩效评价整体情况.....	18

为深入推进预算绩效管理改革，规范部门财政支出，强化部门履职效能，切实提高财政资金使用效益，我街道根据《预算法》、区财政下发的《郑州市中原区财政局关于开展2021年度区级预算绩效自评工作的通知》（中原财绩〔2021〕7号）等相关规定，对2021年部门整体支出实施了绩效自评，形成了本绩效自评报告。

## 一、部门（单位）基本情况

### （一）部门主要职能

1、统筹落实社区（村）发展的重大决策和社区建设规划，参与辖区公共服务设施建设规划，配合做好城市有机更新，推动辖区健康、有序、可持续发展。

2、组织实施与居民生活密切相关的各项公共服务，落实人社、民政、医保、退役军人事务、教育体育、文化、卫生健康等领域相关政策。

3、落实辖区环境保护、城市管理、人口管理、社会管理等工作，承担组织领导、推进实施、综合协调等职责。

4、指导、支持和帮助辖区社区（村）居民委员会等基层群众性自治组织建设，健全自治平台；动员辖区各类单位、社会组织和社区（村）居民等社会力量参与社区治理，引导辖区单位履行社会责任，整合区域内各种社会力量为街道社区发展服务。

5、加强辖区精神文明建设，组织群众性文化、体育活动，组织开展社会公德教育、爱国卫生运动、环境卫生整治，美化城市环境。

6、承担辖区平安建设、社会治安综合治理、应急管理、公共安全等有关工作，处理群众来信来访，反映社情民意，化解矛盾纠纷。

7、统筹做好采集企业信息、促进项目发展、服务辖区企业、优化营商环境、人才服务等工作。

8、完成区委、区政府交办的其他任务。

## （二）年度总体工作和重点工作任务

2021年，面对灾情、疫情等严峻局面，棉纺路街道迎难而上，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实区委、区政府决策部署，围绕高质量“四个中原”建设主题，以城市高品质建设和管理为重点，明确责任、强化措施，狠抓落实、提速提效，扎实推进街道各项工作有序开展，棉纺路街道的重点工作如下：

- 1、基层党建持续强化。
- 2、经济发展稳步提高。
- 3、重点项目建设取得重大突破。
- 4、城市管理效果明显。
- 5、高效抗击灾情、疫情防控。
- 6、环境污染治理持续发力。

7、民生工作全面发展。

8、社会大局和谐稳定。

### （三）2021 年部门预算编制情况

我街道按照《中原区财政局关于编制区本级 2020-2022 年中期财政规划的通知》（中原财预[2020]001 号）和有关预算管理的基本要求，根据保障部门履行职能职责和日常工作，以及区委区政府安排的重点工作任务，结合部门实际情况编制 2021 年部门预算，符合本部门职能职责和区委区政府的方针政策以及工作任务需求。

2021 年年初预算收入情况。2021 年棉纺路街道办事处年初预算收入 3774.07 万元，其中一般公共预算收入 3774.07 万元，均为财政拨款，包括基本支出 1883.58 万元，项目支出 1890.49 万元。

我街道根据政府下达的工作任务，围绕部门职能职责，制定了 2021 年的部门整体支出绩效目标。绩效指标包括总体绩效目标和具体绩效目标，各项绩效指标全面涵盖了的职能职责、工作，且具体明确，指标数据和完成水平一应俱全，履职效果可衡量考核。

### （四）2021 年部门预算执行情况

我街道按要求严格预算执行管理，节能降耗，严格执行“三公经费”预算，部门预算执行有序推进。

#### 1. 资金管理。

(1) 支出执行情况。2021 年支出决算数为 8183 万元，其中基本支出 1821 万元，占支出决算比例 22.25%；项目支出 6362 万元，占支出决算比例 77.75%。

(2) 财务合规性。我街道严格制定财务管理制度，对支出审批权限、资金管理、费用报销、票据等进行制度化管  
理并实行监管；对资产购置、资产处置、资产监督作了明确规定，专项资金严格按项目入账、不得挪用挤占或变更支出内容。资产账务管理合规，帐实相符。

## 2. 项目管理。

(1) 我街道按照国家和地方相关法律法规，遵循公开、公平、公正的原则，预算合理分配，进行项目招标。按照招标范围和要求，规范招标程序，监察项目施工状况招标、开标、评标等程序规范，合理保证工程项目质量。

(2) 在项目实施过程中，建立健全项目跟踪检查制度，加强对项目的监督力度，提高项目质量。

(3) 建立项目验收制度。项目竣工后在规定时间内及时办理竣工决算和验收，确保单位建设项目竣工验收合法合规。

## 3. 资产管理

(1) 进行资产购买可行性研究论证，对资产购置实行审批程序，建立资产管理制度，监督资产日常管理工作，每年定期对本单位所有的财产物资进行清理盘点，对账实不符

的情况及时进行处理，定期进行账务核对，做到账账相符。

（2）规范资产管理。资产管理岗位和归口管理岗位设置合理，岗位职责明确，不相容岗位相互分离。

（3）资产处置管理。固定资产调拨、捐赠、报废、变卖、转让等，应按规定报相关部门批准。固定资产处置的收入，全部上缴国库。

#### 4. 人员管理

我街道 2021 年年末编制人数 128 人，其中：行政编制 9 人，事业编制 80 人；在职职工 89 人，离退休人员 39 人。

#### 5. 制度管理

制定内部财务管理制度，规范和加强财务管理工作，规范收支行为，加强预算约束和廉政风险防控机制建设，提高内部财务管理水平。

## 二、部门（单位）主要履职绩效分析

### （一）主要履职目标

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，在区委、区政府的坚强领导下，全面完成年初下达的各项考核目标、城市建设亮点纷呈、民生福祉持续增进、安全生产成效显著提高、基层治理改革蹄疾步稳、党的建设全面加强。服务发展大局、全面提升管理和服务水平，建设制度化、建设制度化、规范化、精细化管理。以全面提升管理和服务水平为主线，以改革创新为动力，以规范化管理为基础，以精细化服务为

保障，不忘初心、牢记使命、干字当头、实字为先，积极打造规范、优质、高效、便捷的服务保障管理体系，推进街道工作提速、提质、提效发展，开创街道工作新局面。

## （二） 主要履职情况

遵循“量入为出、统筹安排、绩效预算”的原则，为强化部门整体支出，提高资金使用效益，提升财务管理水平，建立节约型单位，开展了大量工作，行政效能显著。具体情况如下：

2021年，郑州接连遭遇了“7.20”特大暴雨灾害和疫情的严重冲击。街道始终坚持以人民为中心，不畏艰难、勇往直前，奋力夺取抢险救灾、疫情防控工作的重大阶段胜利，统筹兼顾、真抓实干，有力有序推进项目建设、灾后重建、城市管理等各项重点工作，辖区面貌焕发新光彩，民生事业获得新改善，基层党建迸发新活力，综合实力迈上新台阶。

### 1. 聚焦项目建设，凝聚发展动力

项目建设是加快发展的动力所在，更是撬动经济发展的强力杠杆，街道坚持问题导向，强化统筹协调，着力跟踪落实，全力以赴加快项目建设。

郑州国棉三厂特色历史文化街区项目：一是产权过户提速办理。街道积极与税务、房管、不动产等部门对接，抽调9名业务能力强的工作人员，手工填写过户所需表格资料近3000份。2021年7月，先期完成20本房本过户，截至目前，已完成三栋新楼162户征收房屋信息梳理工作，待与相关职能部门对接后将进行批量过户。二是招投标即将启动。街道

结合项目实际和专项债情况，明确以代建模式授权委托项目公司进行项目建设。目前已与国有平台公司郑州中原发展投资（集团）有限公司完成代建协议签订工作，并专门成立项目公司进行项目运营，即将启动招投标。三是专项债已发行。2021年专项债分配额度为7亿元，目前已支出1.3亿元，预计2021年12月发行5.7亿元。四是主体建设有序推进。三厂街区首开区B地块试验楼改造工程目前已完成B区的围闭及安全文明施工布置、防空洞定位测绘、人防勘察和试验楼施工图绘制等工作。2021年5月，国棉三厂特色历史文化街区已被省政府确定为“河南省第二批省级历史文化街区”。

郑州纺织工业博物馆项目：一标段土方开挖已完成90%。二标段办公楼恢复部分一层北侧墙体砌筑已完成，屋面墙体砌筑已完成，电气间、电梯井砌筑已完成30%；办公楼一层东增加墙体砌筑已完成；办公楼修缮部分西侧屋面保护层施工已完成；大门修缮屋面防水层、保温层施工已完成；大门修缮水刷石维修已完成20%；厂房修缮顶棚腻子施工已完成。

其他重点项目：升龙天汇广场C-02-1地块1号楼主体已封顶，正在进行砌墙施工，2号楼已建至28层。宏江金贸中心1、2号楼已封顶，已完成砌墙施工，3号楼已办理预售证，4号楼正在进行基坑开挖。朱屯安置房二期项目南地块4栋楼已全部开工，1号楼主体已建至15层，2号楼主体已建至23层，3、4号楼主体已封顶；北地块已办理立项手续，工程预算已完成，正在做可研、准备相关资料；朱屯村城中村改造项目配建中小学2所，其中，桐柏路小学已建成并移交区教育部

门开始招生，中原区农业西路学校正在加快推进。西十里铺安置房项目6栋楼主体已全部封顶，二次结构已完成90%，粉刷已完成50%。

## 2. 聚焦救灾抗疫，筑牢安全屏障

灾情突如其来，疫情接踵而至，灾情疫情就是命令，救灾防疫就是责任，人民群众亟待恢复正常生活秩序的迫切需求就是我们工作的动力，面对灾情疫情相叠加的复杂局面，街道全体干部职工冲锋一线，投入到救灾抗疫，恢复重建工作中去。一是开展抢险救灾，全力加快灾后重建。面对史所罕见的特大暴雨，街道快速反应，主要领导一线指挥，班子成员各自带队，深入辖区安全隐患点巡查，盯紧守牢重要险情点位。迅速设立临时集中安置点2个，紧急转移安置居民584人，累计搬运沙袋3000余个对辖区各个塌方点进行围堰加固。据统计，此次雨情汛灾中，辖区房屋倒塌2间、损坏53间，一楼进水、顶层漏水造成财产受损469户；道路破损、地面塌陷53处，1.1万平方米，防空洞塌方10处，800余平方米；受损在建项目工地9个、工业企业9家、商贸网点263个、学校11所、社会服务机构19家，受灾人口达4600余人，因灾造成直接经济损失达6500余万元。因我街道响应快速、处置稳妥，无因灾死亡和失踪人员。根据辖区具体受灾情况，街道第一时间成立灾后恢复重建工作领导小组，采取“先安置再修复、先研判再施工、先除险再抢修、先民生再提升”的措施，统筹推进“两清一消”、水电恢复、道路抢通、塌陷修复、房屋修缮、企业帮扶等各项工作，全面加快灾后恢复

重建。6天时间，辖区2个积水小区全部完成排涝，19个停水楼院全部恢复供水，12个断电楼院基本恢复供电。截至目前，街道累计清理生活垃圾约780m<sup>3</sup>，清理污泥约760m<sup>3</sup>，清理杂物250余车，清理蚊幼孳生处790余处，消杀面积超过120万m<sup>2</sup>；受损房屋维修加固已完成70%，道路及人防工程塌陷修复全部完成；结合“万人助万企”活动，累计走访企业18家，召开座谈会7次，收集各类问题24条，现场解决问题3条，上报需要上级协调问题21条，排查符合区十三条助企奖励政策“四上单位”2家。二是加强人员管控，全面启动核酸检测。街道全面提升防控标准、加强防控重点，认真落实属地排查管控责任，以坚决果断、严之又严、认真具体的态度和举措抓好疫情防控工作。截止目前，街道现有境外返郑人员1人、国内（不包含省内）中高风险地区返郑人员116人，累计排查省内重点地区返回人员723人、密接及次密接人员58人，均已严格落实居家隔离或集中隔离，并按要求进行核酸检测及解封。为有效阻断疫情传播，切实保障人民群众的生命健康安全，街道迅速启用16个点位开展核酸检测工作，任务划区分片，责任逐级夯实，全力确保核酸检测工作做到快速组织、有序采样、高效检测。截至目前，街道累计开展辖区全员核酸检测8轮，采样58万余人次，检测结果均为阴性。三是总结经验教训，建立健全长效机制。街道着眼群众需求，立足长远发展，总结经验教训，建立健全长效机制。进一步修改完善《防汛应急预案》，强化应急救援队伍演练，做到遇到险情能快速反应、迅速出动；强化隐患排查，联合人防

办、房管局等部门及专业检测机构，对辖区人防设施、老旧房屋进行全面检测排查，对排查出的隐患第一时间研判解决，确保隐患彻底排除。广泛宣传解读疫苗接种的必要性、有效性、安全性，营造良好接种氛围，确保不漏一人，不落一针，切实加快免疫屏障构筑。截止目前，街道已完成第一剂接种62377人次，第二剂接种61382人次，十八岁以上加强针接种2313人次。其中，12-17周岁人群第一剂接种2627人次，第二剂接种2562人次；3-11周岁人群第一剂接种2609人次。

### 3. 聚焦城市管理，改善人居环境

街道以“大城管”模式为抓手，牢固树立“一盘棋”思想，推动城市品质不断提升，城市功能整体优化，环境质量全面改善。一是加快路网建设改造，打通城市“动脉”。一环十纵十横道路提升工程一期二期涉及我辖区嵩山路、桐柏路和建设路段已完工并完成预验收；三期农业路段已完工，正在组织预验收；街道利用“十一”假期时间，拆除三期金水路段违建5处，累计拆除面积约14000平方米，目前已移交绿化部门，完成绿化游园建设。街道积极开展“断头路”打通工作，协调拆除棉纺北路河南省纺织工业总公司仓库、郑州三棉有限公司平房、郑州市中原区管养所等占道建筑6处，占道围墙1处，清空场地移交市政二公司建设施工，累计拆除面积约1480平方米，清运土石方约6000m<sup>3</sup>，目前该路段正在铺设沥青路面。二是加强城市综合管理，提升城市形象。以创卫创文为契机，抓实抓细“爱卫同行、党员先行”活动，联合区直委局全部下沉社区一线，全面改善三四五厂老旧小

区环境面貌；结合老旧小区封门闭院行动，进一步规范三厂中街、四厂中街的经营秩序和交通秩序；依托“路长制”巡查工作，深入开展“序化、洁化、绿化、亮化”行动。截至目前，街道累计开展联合执法100余次，劝导教育商户1100余次，取缔占道经营950余处，规范车辆摆放1800余辆，处理数字化案件19000余件，人民满意度不断提升。三是推进生态文明建设，打造美丽家园。以源头治理为重点，以专项治理为突破，以长效治理为根本，建立包含小汽修、干洗店、门窗加工、油烟净化装置、楼顶积尘等12项大气污染防治重点工作台账，加强扬尘管控力度，积极做好垃圾分类，扎实开展爱国卫生运动，全面提升环境治理能力，切实改善辖区空气质量，坚决做好生态文明建设工作。截至目前，街道累计发现扬尘问题5300余处，下达整改通知单860余份，现场整改5100余处，限期整改200余处；累计发现垃圾分类问题380余处，现均已完成整改，街道三棉东社区生活垃圾分类房已建成并投入使用；辖区金水路绿化游园已建设完成，农业路嵩山路东北角已移交区绿化部门开始施工，车兴街街心游园正在规划中。

#### 4. 聚焦民生福祉，写好民生答卷

街道牢牢抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，全力办好普惠性、基础性、兜底性民生工作，坚持物质文明和精神文明协调发展，让辖区居民获得感更足、幸福感更持续、安全感更有保障。一是扎实做好基本民生保障。高度重视灾情疫情给人民群众造成的严重影响，全力做好社会保险集中

理赔和困难群众帮扶救助工作，落实好兜底保障措施，累计受理自然灾害保险理赔居民469户，理赔金额约67万元，发放低保金、高龄津贴约395万元，发放因灾转移安置费、补助金、生活补贴等约24.3万元；认真贯彻落实上级关于“双减”工作部署要求，管好校外培训机构，减轻学生课业负担，累计关停违规校外培训及午托机构70余家。二是不断深化精神文明建设。在建党100周年之际，走访慰问辖区党龄达50周年的老党员186名，并为他们颁发“在党50周年”纪念章，表彰辖区优秀共产党员73名，并为他们颁发证书，引导辖区居民向先进学习、向典型看齐；开展丰富多彩的文娱活动，将志愿服务与中心工作相结合，发动党员群众志愿者1900余名，主动为民办实事好事，解决群众难题，弘扬了社区党员主动作为服务群众的主旋律，增强了广大党员、居民群众参与辖区建设的凝聚力。2021年5月，街道锦绣城社区荣获“郑州市文明社区”荣誉称号。三是牢牢守住安全稳定底线。加大安全隐患、社会风险的排查力度，筑牢安全防线，坚守稳定底线，深入推进“三零”单位创建。大力开展“九小场所”、“液化气”领域、高层建筑消防安全、飞线充电等各类专项整治行动，措施到位，责任到人，紧盯整改，跟踪问效，从根本上消除安全隐患；高度重视灾情疫情带来的社会风险，及时排查掌握相关风险隐患，努力化解各种矛盾纠纷，抓早抓小抓牢，做好应急预案，切实做到对诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位，把问题解决在基层。截止目前，街道已累计关停无证照经营及存

在安全隐患培训机构57家，排查整治各类安全隐患3000余处；排查化解居民矛盾纠纷212起、上级交办信访突出问题25件、国务院河南郑州720特大暴雨灾害调查组移交案件7件。

### 5. 聚焦党建引领，强化队伍建设

街道党工委聚焦重点任务，解决突出问题，不断增强基层党建的政治核心和战斗堡垒作用。一是实施“优苗选育工程”，抓“两委”换届强队伍。坚持以提高素质、优化结构、完善制度为重点，正向定标选优、反向定尺阻劣，着眼年龄、学历“两个优化”，把疫情防控、老旧小区改造、三厂项目征收等重点工作落实情况作为留任人选重要依据，为棉纺发展注入“新鲜血液”。街道10个社区、1个行政村均已圆满完成“两委”换届工作，成功实现了组织意图与群众意图高度一致，真正选出了群众拥护、组织满意、基层需要的“领头雁”。二是开展党史学习教育，为民办实事强实效。成立工作专班，制定学习方案，结合“我为群众办实事”实践活动，科级干部率先垂范，党员同志层层动员，建立问题台账，明确整改时限和具体责任人，把学习成效转化为工作动力和成效，切实解决群众的急难愁盼问题。累计召开党群社情恳谈会12场，发放征求意见表1194份，收集帮忙年审老年卡、疏通下水道、拆除违建等各类问题143条，已完成办理109条。2021年4月14日，区委书记乔耸到我街道方圆经纬社区调研指导“我为群众办实事”活动时对该工作给予肯定。2021年6月，街道方圆经纬社区党总支荣获“郑州市先进基层党组织”称号。三是加强党风廉政建设，抓问题整改强素能。聚

焦区委巡察反馈问题，建立问题整改长效机制，对照台账，跟进落实，逐一消号。对进展缓慢或整改效果差的及时进行通报，以晾晒促整改，以严肃问责推动责任落实，提高整改工作的透明度，使党员群众看得见、看得清，能够时时监督评判，督促整改工作真抓实干、落到实处。截至目前，区委第四巡察组指出的4大类16方面44项分类问题已完成清零工作，移交的问题线索2起已完成办结。

### （三）部门履职绩效情况

1、经济性方面，严控三公经费支出，压缩一般公共预算，倡导节约、高效的预算执行理念。

2、效率性方面，我街道2021年度较高质量完成了部门整体绩效目标的各项工作，达成年度工作目标，注重整合资源，以项目带动推进重点工作，不断完善机制、健全政策、规范管理，推动街道办工作取得新成效。

3. 效果性方面，2021年我街道部门整体支出发挥了保障有效履行职能职责，完成区委区政府交办的各项重点工作任务的重要支撑作用，较高质量地实现了部门预算绩效目标，财政资金使用效果良好。积极打造规范、优质、高效、便捷的服务保障管理体系，为辖区经济社会发展坚强有力的服务和保障。

## 三、总体评价和整改措施

### （一）预算绩效管理工作主要经验、做法

1. 细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强单位内部机构各部门的预算管理意识，严格按照预算编

制的相关制度和要求进行预算编制；全面编制预算项目，优先保障固定性的、相对刚性的费用支出项目，尽量压缩变动性的、有控制空间的费用项目，进一步提高预算编制的科学性、严谨性和可控性。加强内部预算编制的审核和预算控制指标的下达。

2. 加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，杜绝超支现象的发生。

3. 持续抓好“三公”经费控制管理。严格控制“三公”经费的规模 and 比例，把关“三公”经费支出的审核、审批，杜绝挪用和挤占其他预算资金行为；进一步细化“三公”费的管理，合理压缩“三公”经费支出。

4. 加强项目开展进度的跟踪，开展项目绩效评价，确保项目绩效目标的完成。

## （二）部门整体支出绩效存在问题

1. 绩效目标设定不够科学，预算编制不够精确，预算编制绩效导向性有待加强。

2. 绩效目标设置不够具体明确，预算编制绩效导向性有待加强。项目的监督管理的责任意识还需进一步加强，需要进一步加强对项目的使用过程中的合规性、问题解决反馈的及时性等过程绩效的重视。

3. 内控制度执行有待进一步加强，尚未完全涵盖所有重要业务，财务管理存在不足，固定资产管理规范性有待提高。

### （三） 后续工作计划、相关建议等

（1） 细化绩效目标的制定，加强预算编制工作的准确性。规范绩效目标编制，科学选定绩效指标，尽量多使用定量指标，细化确定指标标准，加强绩效评价工作，增强单位的支出责任，提高财政资金的使用效益。在编制年初预算时，需要综合考虑各方面的因素，尽可能准确地确定相关支出的预算金额。

（2） 严格执行内部控制制度。完善的内部控制制度是单位内部管理的依据和基础，在制定好制度的同时，需要采取各种措施确保相关制度得到彻底的落实，才能充分发挥制度的效用。

#### 四、 部门整体支出绩效评价整体情况

通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，部门整体支出管理情况得到提升。

综合以上情况，2021年度棉纺路街道办事处部门整体支出绩效评价良好。