

郑州市中原区人民政府文件

中原政文〔2019〕39号

郑州市中原区人民政府 关于印发中原区2019年百城建设提质工程 工作实施方案的通知

各街道办事处，区人民政府各部门，各有关单位：

现将《中原区2019年百城建设提质工程工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

2019年4月14日

中原区 2019 年百城建设提质工程工作 实施方案

为贯彻落实《中共河南省委河南省人民政府关于推进百城建设提质工程的意见》（豫发〔2016〕39号）《河南省百城建设提质工程工作领导小组关于印发〈2019年度百城建设提质工程工作实施方案〉的通知》（豫百城提质〔2019〕1号）《2019年度郑州市百城建设提质工程工作实施方案》（郑百城提质〔2019〕1号）等文件精神，深入推进我区百城建设提质工程工作，现就2019年度工作制定如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会，省委十届八次、市委十一届九次和区委十一届七次全会精神，坚持新发展理念，以人民为中心，以品质提升为重点，突出抓好规划、建设、管理、经营等关键环节，持续推进百城建设提质和文明城市创建，统筹三大攻坚战，着力完善城市功能，增强城市综合承载能力，提升城市治理能力，加快城市转型升级，促进城市高质量发展。

二、目标任务

围绕城市规划、建设、管理和产业的高质量发展，站位中原

发展新阶段，以新担当展现新作为，高质量建设“四个中原”，把握好“四个关系”，扎实做好“四篇文章”，突出抓好城市“四治”，努力提升城市“四个品质”，强化城市基础设施和公共服务设施建设，加快老城区有机更新，持续开展背街小巷和老旧小区整治，进一步完善城市功能，持续提升城市综合承载能力，改善人居环境质量，实现城市规划提标、建设提质、管理提优、产业提升，增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，高水平打造以郑州中央文化区为引领的国家中心城市产城融合示范区。

三、重点工作

(一) 完善规划体系，推进城市规划高质量。以开展“城市双修”为抓手，以老城区、老旧小区和背街小巷整治提升、城市“四治”为重点，完善各项专项规划，完成老旧片区建设提质相关规划编制，积极开展城市设计，对重点文化片区、城市重要节点等区域进行重点设计，强化公共空间管控和特色风貌塑造。

牵头单位：中原规划分局

配合单位：各街道办事处，区政府有关部门

(二) 科学谋划项目，推进城市建设高质量。根据郑州市工作部署，实施城市品质提升三年行动计划，完善功能设施，抓好功能配套，提高建设水平，提升城市功能品质。严格依据各类专项规划，按照补短板、强功能、增效能、提品质原则，围绕年度工作目标和任务，科学谋划项目。加强项目库动态管理，及时更新全省百城建设提质工程管理信息系统数据。

牵头单位：区百城建设提质工程工作领导小组办公室（以下简称区百城提质办）

配合单位：各街道办事处，区政府有关部门

（三）做好以绿荫城，建设生态园林城市。根据郑州市工作部署，配合做好国家生态园林城市创建工作，努力提升城市街头绿地、公园绿地、滨水绿带建设水平，加大郊野公园和城市绿廊植养规模，加强古树名木保护。落实郑州市以绿荫城工作专项实施方案有关要求，2019年底前，新增绿地100万平方米；建成开放5000平方米以上综合性公园5座、5000平方米以下微公园、小游园40座；完成南水北调生态文化公园建设；完成陇海铁路、郑西客运专线北线和郑西高铁专线三条铁路沿线绿化工作。提升城市园林绿化建设管理水平，打造城绿天蓝水清、宜业宜居宜游美丽城区。

牵头单位：区城管局

配合单位：区农委、区文旅局，各街道办事处

（四）做好以水润城，提升水生态环境品质。通过增加水源、连通水系、扩大水面、修复生态、改善环境等措施，强化生态水系建设成效，提高城市水资源承载能力，保障城市供水安全、防洪安全和生态安全，改善城市生态水系。实施水体连通工程，构建区域生态循环水系。城市新建区域和新建项目要全面落实海绵城市建设要求，老城区积极推进海绵化改造。落实郑州市以水润城工作专项实施方案有关要求，2019实施生态水系建设项目涉

及水源工程、河道综合治理工程、扩水增湿工程等共 8 个项目。

牵头单位：区农委

配合单位：区城管局、区城建局、区自然资源局，各街道办事处

（五）做好以文化城，彰显城市文化特质。

1. 落实郑州市以文化城工作专项实施方案有关要求，挖掘传统文化资源，传承文化记忆，建设文化载体，完善提升城区文化功能，努力打造文化节会品牌。加快以中央文化区为龙头的文化工程建设，完善公共文化服务体系，推进文化产业、文化事业发展，促进市民公共文明素质提升，不断增强文化软实力。

牵头单位：区文旅局

配合单位：区文明办，各街道办事处

2. 加强历史文化街区、历史建筑、不可移动文物的保护和利用，规范文物保护单位保护区划内建设项目审批。统筹安排好 2019 年生态保遗项目，持续建设白寨、马庄、庙沟遗址生态文化公园，开工建设孙坡、三十里铺遗址生态文化公园。积极配合“四个中心”建设工作，确保其 2019 年建成投用；全力推进文化片区建设，合理保护和适度开发利用工业文化遗产，挖掘和激活历史文化元素，充分利用原二砂厂、郑煤机厂旧址和国棉三厂，加快建设二砂文化创意园和国棉三厂工业博物馆。

牵头单位：区文旅局

配合单位：中原规划分局，相关街道办事处

3. 根据郑州市工作部署，持续做好2019年郑州市全国文明城市年度测评相关工作。深化群众性精神文明创建活动，深入践行社会主义核心价值观，不断巩固文明城市创建成果。

牵头单位：区文明办

配合单位：各街道办事处，区政府有关部门

(六) 做好以业兴城，提升产城融合发展水平。

1. 落实郑州市以业兴城工作专项实施方案有关要求，以“六片两园”重点产业片区项目建设为重点，推进以家居纺织服装为主的都市型工业、以节能环保研发设计为主的科技服务业、文化创意旅游业、商贸流通业等产业发展。提升中原特色商业街区生产服务能力，强化金融、总部经济、科技研发和高端商务功能，推进高端服务业集聚。积极打造历史文化、休闲娱乐、绿色生态等特色商业区建设。

牵头单位：区发改统计局

配合单位：中原特色商业区管委会，区商务局、中原新区管委会产业发展局，各街道办事处

2. 根据郑州市工作部署，做好商贸市场提质发展和标准化农贸市场提升改造工作，着力打造资源整合、业态提升、功能完善、覆盖范围更广、示范引领作用更强的新型商贸市场。持续推进市场外迁，进一步加快构建现代化商贸市场体系。

牵头单位：中原市场管理处

配合单位：各街道办事处

(七) 强化基础设施，提升承载能力。

1. 保障供水安全。加强辖区内水源地保护，配合市直部门和公共服务企业做好供水管网监管和二次供水管理工作。加强供水单位饮用水卫生安全监测工作，保障饮水安全。

牵头单位：区城管局

配合单位：区农委、区环保局，各街道办事处

2. 完善热力和燃气设施，提高居民生活质量。配合市直部门和公共服务企业加快城市供热管网建设和老旧管网改造，提高集中供热普及率，鼓励推行可再生能源方式供热，统筹完善燃气管网和储配设施，保障居民生活用气。

牵头单位：区城管局

配合单位：各街道办事处

3. 维护道路设施，提升出行环境。根据郑州市工作部署，配合市直部门持续推进城市排水防涝补短板工作，加快实施易涝点和积水点整治，2019年底，城区现有易涝点消除90%以上。结合城市道路建设和区域开发实际，因地制宜建设城市地下综合管廊。

牵头单位：区城管局

配合单位：区城建局，各街道办事处

4. 完善宽带网络设施，提升信息服务能力。根据郑州市工作部署，配合做好宽带网络基础设施建设与保护，优化光纤宽带网络和网络覆盖，推进网络新技术部署应用。规范宽带接入服

务，提升新建住宅项目光纤到户设施水平。

牵头单位：区工信局

配合单位：区城管局、区城建局、区政务服务办公室、区信息中心，各街道办事处

(八) 整治提升老旧小区，推进老城区有机更新。运用“共同缔造”理念，以改善人居环境、提升居住品质为目标，加快推进以老旧小区整治提升为重点的老城区有机更新，做好老旧小区整治提升，突出传统特色，注重人居环境改善和历史文化延续，采取微改造和功能修补等方式，实施有机更新。重点实施老旧小区整治提升，制定专项工作实施方案，建立工作台账，严格整治提升标准，落实整治提升内容，建立长效管理机制，提升物业管理水平和社区居民自治管理水平。2019年底，完成全区老旧小区整治提升50%工作任务，力争到2020年完成所有老旧小区整治提升。

牵头单位：区房管局

配合单位：相关街道办事处，区政府有关部门

(九) 提高治理水平，推进城市管理高质量。

1. 开展生态环境治污，有效改善生态环境。落实郑州市生态环境治污工作专项实施方案有关要求，实施生态环境治污专项行动，突出解决污染围城、污染漫城、污染在城和污染穿城问题。

牵头单位：区环保局

(1) 坚决打好大气污染防治攻坚战，大力推进结构调整优化、工业企业绿色升级、柴油货车治理、扬尘全面管控，实现环境质量监控全覆盖。持续强化控煤、降尘、治污、管车力度。

配合单位：区工信局、区城管局、区城建局、区交通局、区控尘办、交警二大队，各街道办事处

(2) 扎实开展城市黑臭水体治理攻坚战，2019年，督导完成建成区内黑臭水体整治工作。根据郑州市工作部署，实施污水处理提质增效行动，完善城市生活污水处理系统，配合市直部门加快推进雨污分流改造及污水管网建设，提高污水收集率。2019年底前，生活污水集中处理率达到95%，污泥无害化处理率达到90%左右。

配合单位：区城管局、区农委，各街道办事处

(3) 实施生态修复，提高城市承载力。积极创建绿色城区、绿色社区、绿色机关、绿色校园，发展绿色建筑，推进建筑节能。

配合单位：区城管局、区城建局，各街道办事处

2. 开展交通秩序治堵，改善城市交通环境。落实郑州市交通秩序治堵工作专项实施方案有关要求，实施规划提升、管理提升、意识提升、基础设施提升“四个提升”治堵专项行动。

牵头单位：区城区道路交通秩序综合治理办公室

(1) 强化道路交通建设，提升道路通行能力。以明显缓解交通拥堵为目标，制定区域道路交通提升整治方案，优化路网结

构，提高路网密度，打通“断头路”“卡脖子路”。2019年老城区范围内计划续建、新建道路5条，中修道路5条，整治窨井182套。

配合单位：区城管局、区城建局、区交通局、区自然资源局、中原规划分局，各街道办事处

(2) 有效缓解城市停车难题，加快公共停车场建设，提高居住小区停车位配建标准。2019年底前达到百辆汽车公共停车位不低于13个。

配合单位：区城管局、交警二大队，各街道办事处

(3) 以“治乱疏堵”为重点，大力开展文明交通宣传，抓好交通秩序整治，建立智慧交通，努力破解交通拥堵、出行难、停车难等“城市病”。2019年底前，要完成5条严管示范路和10条严管示范街创建工作。

配合单位：区城管局、区交通局，各街道办事处

3. 开展环境卫生治脏，净化美化城市环境。落实郑州市环境卫生治脏工作专项实施方案有关要求，围绕精细化管理治脏，大力推行“路长制”，实施环境卫生治脏专项行动，积极推行环境卫生精细化管理，大力完善环卫基础设施建设，持续开展城市清洁行动，重点解决影响市容环境的垃圾乱倒、摊贩乱摆、广告乱贴、棚架乱搭、电线乱扯、油烟乱排、招牌乱设、宠物乱跑等突出问题。进一步提高城市管理精细化、规范化和常态化水平，实现“小区管理物业化、街面管理网格化、集市管理规范化管理、路

面清扫机械化”，大幅度改善市容市貌。以辖区主干道路为重点开展沿街违章建筑及构筑物拆除、占道经营和户外广告集中整治工作。2019 年底前，完成 10 条以上背街小巷整治提升，创建 10 条以上达标街道。生活垃圾分类覆盖率达到 70%，生活垃圾回收利用率达到 30%。

牵头单位：区城管局

配合单位：各街道办事处

4. 开展公共服务治差，完善公共服务功能。落实郑州市公共服务治差工作专项实施方案有关要求，推进教育、卫生、文化、体育、康养和行政服务“六个服务治差”，打造 15 分钟生活圈、医疗圈、健身圈。探索运用大数据，深化“放管服”改革，优化营商环境，开展新型智慧城市建设。

牵头单位：区发改统计局

(1) 强化教育设施建设。继续加大优质教育供给总量，加强城镇义务教育学校扩容改造，实现中小学服务半径与服务人口规模相适应，着力解决“大班额”问题；规范小区配套幼儿园建设使用，满足适龄幼儿就近就便入园需求。2019 年底前，大班额率、超大班额率下降至市定要求。

配合单位：区教体局，相关街道办事处

(2) 健全医疗卫生体系。以疾病预防控制、妇幼保健、医疗卫生、应急急救为重点，提升公共卫生保障水平，促进基本服务均等化。提高现有医疗机构服务能力，每个街道办事处要按市定

要求设置社区卫生服务中心，满足群众就近就医需求。

配合单位：区卫健委，各街道办事处

(3) 建立健全养老服务体系。打造 15 分钟居家养老服务圈。2019 年，按照市定要求设立医养结合养老机构，在具备条件社区配套建设养老服务中心。

配合单位：区民政局、区卫健委，各街道办事处

(4) 推进文体设施建设。进一步改善图书馆、文化馆设施条件，推进街道、社区书屋、文化中心等社区基层综合性公共文化设施建设。

配合单位：区文旅局，各街道办事处

(5) 推进体育健身设施建设。新建居住区体育设施覆盖率达到 100%，构建 15 分钟健身圈，完善三级公共体育设施网络体系。合理利用公园绿地、闲置地建设一批全民健身场地，依托生态功能区和公共绿地规划建设自行车骑行道、健身步道、多功能运动场等体育健身设施。加快体育、健身等场馆建设，推动体育场馆、场地免费或低收费向公众开放，满足群众健身需求。

配合单位：区教体局，各街道办事处

(6) 切实转变政府职能。加大转变政府职能和简政放权力度，围绕直接面向企业和群众依申请办理的行政审批和公共服务事项，推进“互联网+政务服务”，加快实现“一网通办”前提下的“最多跑一次”，着力打造宽进、快办、严管、便民、公开的审批服务模式，优化创业、营商、办事环境，丰富网络辅助手

段，发挥大数据作用，为企业和群众提供快捷便利的服务，建设人民满意的服务型政府。

配合单位：区政务服务办公室，各街道办事处

5. 创新城市管理体制。加强城市管理综合执法，建立城市管理综合评价机制，持续提升数字化城管平台运行效能，积极拓展平台功能，提高智慧化水平，完善基础数据库，向城市综合管理服务管理平台转化，多举措推进路长制，提高城市精细化管理水平。

牵头单位：区城管局

配合单位：各街道办事处

(十) 构建安全体系，提高防控水平。开展安全创建活动，加快推进道路桥涵、地下管线、高铁沿线等区域安全综合治理，严格落实危险区域安全防护避让措施，从源头上消除区域安全风险。建立市政公用设施运营安全风险隐患双重预防体系，推进行业运营安全风险管控与隐患治理法治化、常态化、标准化、清单化和信息化，确保风险有效控制，隐患及时消除。

牵头单位：区应急管理局

配合单位：区城管局，各街道办事处

四、推进措施

(一) 完善工作机制，强化组织领导。建立健全区委、区政府主要领导挂帅、多部门联动的百城建设提质工程工作领导小组日常运行机制，切实加强工作领导，统筹协调推进工作实施。区

百城提质办要围绕目标任务，加强督促检查，严格工作考核，强化责任落实。各街道办事处和区政府有关部门要明确工作专班，全职全责保证工作力量，并结合自身职责，全力推进有关工作。

责任单位：区百城提质办，各街道办事处，区政府有关部门

(二) 加强指导协调，提高工作成效。区百城提质办要加强对各街道办事处和区政府有关部门工作指导；强化对专项方案、建设项目的指导审查，协调推进各项工作。各项工作牵头单位和配合单位均是相关工作任务的责任主体，应加强沟通、协调配合，主动作为。牵头单位应发挥好统筹推动作用，按照本方案研究制定专项方案，进一步细化分解任务，量化工作目标，建立工作台账，落实工作责任。

责任单位：区百城提质办，各项工作牵头单位

(三) 探索运营机制，提升融资能力。把握政策机遇，做好项目谋划，积极争取政策性资金支持。规范政府举债融资机制，防止形成系统性财政金融风险。创新融资方式，把投资体制改革、投资环境优化、投资效益提高统一起来，根据项目公益性、经营性和兼营性的特点，实行不同的经营模式。探索实施政府与社会资本合作模式，创造良好融资环境，提高社会资本积极性。加大财政支持力度，按照经营城市的理念，盘活资源，尽力而为。

责任单位：区财政局

(四) 强化资源支撑，推进城市经营高质量。发挥国土空间

规划管控作用，创新激励与约束并举的制度措施，按照“盘活存量、加大流量、做优增量”的原则，加强低效用地再开发力度，为百城建设提质工程提供用地保障。完善用地保障机制，协调解决用地保障中的突出问题，确保百城建设提质用地保障到位。积极与上级自然资源主管部门加强沟通对接，进一步提高资源利用审批工作效率。

责任单位：区自然资源局

（五）加强督导考核，做好典型示范。区百城提质办要加强日常督导考评工作，定期筹备组织开展观摩讲评活动和督导考评工作，积极培养发现典型，及时交流经验，做好示范带动。将百城建设提质工作表彰纳入区政府年度表彰计划，对工作成绩突出的单位和个人，进行表彰奖励。

责任单位：区百城提质办

（六）强化舆论引导，完善全民参与机制。区百城提质办要充分发挥媒体作用，有效开展宣传工作。各街道办事处和区政府有关部门要选好配强宣传骨干，认真抓好宣传工作；要及时报送发布各类工作动态信息，深入挖掘典型事迹，总结报送工作中好的经验做法。完善全民参与机制，坚持问政于民，问需于民，问计于民，对民生重大事项，要通过多种有效形式，广泛听取各方意见建议，动员更多群众关心、参与和支持百城建设提质工作，凝聚全民力量，形成强大工作合力。

责任单位：区百城提质办，各街道办事处，区政府有关部门

